

## Социально-экономический потенциал регионов Европейского Севера и проблемы его использования

А.А. Дороговцева

*Факультет экономики и менеджмента Санкт-Петербургского государственного технологического института (технического университета), кафедра экономики и организации производства*

**Аннотация.** В статье исследованы ключевые проблемы социально-экономического развития регионов Европейского Севера, сделан анализ потенциала этих регионов. Автор приходит к выводу, что основной проблемой является противоречие между низким человеческим (в том числе трудовым) и огромным территориальным, природно-ресурсным, экологическим и энергетическим потенциалом.

**Abstract.** In the paper the social-economic potential of the Russian North economics has been investigated. The basic problems of the Russian North regions' social-economic development have been considered on the basis of these analytical materials. The conclusion has been made that the main problem is contradiction between the low human and high territorial, natural, ecological and energy potential.

### 1. Введение

Наличие богатых природных ресурсов объективно обеспечивает Европейскому Северу России определенные конкурентные преимущества по сравнению с рядом других регионов. Однако в этом макрорегионе усугубляется противоречие между растущим стратегическим значением Севера для страны и уменьшающимися экономическими, социальными и демографическими возможностями использования его потенциала. Кроме того, отсутствует четкая федеральная и региональная политика, учитывающая социально-экономический потенциал северных регионов, состояние их экономики и перспективы развития.

Северные регионы располагают многообразными и большими объемами природных ресурсов, которые являются стратегически значимыми не только для России, но и в международных масштабах. Однако значительная часть экономического потенциала макрорегиона (особенно производства, связанные с добычей и первичной переработкой углеводородов, минерального сырья, леса) расположена в районах Крайнего Севера или приравненных к ним. Следствием этого являются высокая капиталоемкость, повышенные текущие затраты на производство продукции, более высокая стоимость рабочей силы (*Гранберг, 2005*).

Региональные особенности Европейского Севера обуславливают актуальность исследования социально-экономического потенциала входящих в него регионов. К основным задачам работы, результаты которой представлены в статье, относятся: исследование производственного потенциала, экономико-социальной дифференциации регионов и проблем человеческого потенциала Европейского Севера.

### 2. Обзор социально-экономического потенциала регионов Европейского Севера

*Экономика макрорегиона*, каким является Европейский Север, базируется на добыче, переработке и транспортировке имеющихся природных ресурсов. Объем промышленной продукции в регионах за период после 1995 г. заметно увеличивается (табл. 1).

По объемам производства наиболее крупной является Вологодская область. Так, по сравнению с Архангельской и Мурманской областями объем промышленного производства выше в 2 раза, а объем продукции сельского хозяйства превышает Архангельскую область в 2 раза, а Мурманскую – в 9 раз.

Некоторая динамика прослеживается и в отраслевой структуре промышленной продукции регионов, которая к 2002 г. сформировалась и происходит ее стабилизация (табл. 2). Одной из особенностей экономики северных регионов является отсутствие эластичности в распределении предприятий по размерам. Почти все предприятия или очень большие, или очень маленькие. Например, в Архангельской области почти нет предприятий с числом работающих от 200 до 2000. В результате выявилась проблема так называемых градообразующих предприятий. В сочетании с уменьшением или полным прекращением дотирования ряда предприятий из федерального бюджета это привело к свертыванию деятельности многих из них, массовому выезду населения северных территорий.

В результате усилилась *экономическая и социальная дифференциация регионов*. В число регионов с уровнем валового регионального продукта (ВРП) в расчете на душу населения выше среднего входят Вологодская и Мурманская области; со средним уровнем – республики Коми, Карелия и Ненецкий автономный округ; ниже среднего – Архангельская область. По балансу бюджетных финансовых потоков федерального центра и регионов в 2001 г. не получали дотации из федерального бюджета Республика Коми, Вологодская область и Ненецкий автономный округ. Объем финансовой помощи другим регионам в расчете на 1 жителя составил в Архангельской области 1300 руб., Республике Карелия – 700 и в Мурманской области – 70 руб. В

тяжелом положении оказались предприятия оборонно-промышленного комплекса, которые лишились стабильно оплачиваемого государственного заказа. Жизнеспособность сохранили в основном предприятия экспортно-ориентированных отраслей, преимущественно ТЭК и сырьевого комплекса.

Таблица 1. Объем промышленной продукции в регионах Европейского Севера

| Годы | РФ<br>млрд руб.; до<br>1998 г. –<br>трлн руб. | в т.ч. регионы<br>(млн руб.; до 1998 г. – млрд руб.) |                    |                       |                     |                    |
|------|---|--|--------------------|-----------------------|---------------------|--------------------|
|      |   | Республика<br>Карелия                                | Республика<br>Коми | Архангельская<br>обл. | Вологодская<br>обл. | Мурманская<br>обл. |
| 1990 | 0,6   | 2,9  | 4,2                | 5,2                   | 5,9                 | 5,3                |
| 1995 | 1108  | 6163   | 10668              | 11102                 | 1863                | 12276              |
| 1996 | 1469  | 6261   | 13461              | 12928                 | 24224               | 13778              |
| 1997 | 1626  | 7140   | 15516              | 12657                 | 24995               | 16629              |
| 1998 | 1707  | 8195   | 17709              | 13263                 | 29382               | 17587              |
| 1999 | 3150  | 18469  | 37747              | 27185                 | 53936               | 35262              |
| 2000 | 4763  | 25305  | 53362              | 42821                 | 87603               | 48585              |
| 2001 | 5881  | 29994  | 62358              | 49653                 | 88196               | 51639              |
| 2002 |   | 34477  | 62947              | 54987                 | 104263              | 58807              |

Таблица 2. Отраслевая структура промышленной продукции регионов Европейского Севера (2002 г., %)

| Отрасли промышленности                      | РФ   | Респуб.<br>Карелия | Респуб.<br>Коми | Архангельск.<br>обл. | Вологодск.<br>обл. | Мурманская<br>обл. |
|---|------|--------------------|-----------------|----------------------|--------------------|--------------------|
| Промышленность, всего                       | 100  | 100                | 100             | 100                  | 100                | 100                |
| в т.ч.                                      |      |                    |                 |                      |                    |                    |
| электроэнергетика                           | 11,8 | 14,1               | 12,9            | 9,7                  | 8,7                | 20,7               |
| топливная                                   | 19,9 | 0,0                | 55,5            | 21,2                 | 0,0                | 0,1                |
| черная металлургия                          | 8,1  | 12,8               | 0,0             | 0,1                  | 59,8               | 10,4               |
| цветная металлургия                         | 7,7  | 5,0                | 0,3             | 0,3                  | 0,2                | 26,4               |
| машиностроение и<br>металлообработка        |      | 3,4                | 1,6             | 13,5                 | 6,2                | 6,3                |
| лесная, деревообработыв.<br>и цел.-бумажная | 4,4  | 45,2               | 23,5            | 44,5                 | 8,3                | 0,3                |
| химическая и нефтехимическая                |      | 0,0                | 0,7             | 0,3                  | 6,7                | 15,8               |
| пром. стройматериалов                       | 3,1  | 3,7                | 1,2             | 1,3                  | 1,0                | 0,9                |
| стеклянная и фарф.-фаянсовая                | 0,5  | 0,0                | 0,1             | -                    | 0,6                | 0,0                |
| легкая                                      | 1,5  | 0,2                | 1,4             | 0,2                  | 0,7                | 0,3                |
| пищевая                                     | 13,9 | 12,3               | 2,6             | 7,6                  | 6,8                | 18,1               |
| мук.-крупяная и комбикормовая               | 1,2  | 0,7                | 0,0             | 0,2                  | 0,6                | 0,4                |

Важнейший ресурс подъема российской экономики – *инвестиции*. Нынешние объемы инвестиций в основной капитал, темпы роста и их структура не обеспечивают даже простое воспроизводство основных фондов, накопленных в народном хозяйстве. Во всех ключевых отраслях реального сектора степень износа машин, оборудования, зданий и сооружений составляет в среднем 50-70 %. Приоритетами в инвестициях должны быть высокотехнологичные отрасли. Однако такой переориентации пока не происходит. На Европейском Севере, как и в целом по России, сохраняется неравномерность в инвестиционной активности среди отраслей экономики при отсутствии эффективных механизмов перелива капиталов в сектор высокотехнологичных производств.

Доля инвестиций в 2001 г. по сравнению с 2000 г. увеличилась в: топливной промышленности с 20,8 % до 22,1 %; цветной металлургии – с 3 до 3,2 %; связи и строительстве – с 2,5 до 3 %; торговле и общественном питании – с 1,8 до 1,9 %. Без изменений сохранилась доля инвестиций в машиностроении – 3 %, черной металлургии – 2,3 % и ряде других отраслей. Уменьшилась доля инвестиций на транспорте – с 23,8 % до 23,1 %, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности – с 1,6 % до 1,2 %. Наблюдается тенденция снижения доли собственных средств в структуре инвестиций в основной капитал. В 2000-2001 гг. удельный вес собственных средств предприятий Севера в инвестициях составлял 54 % и далее продолжал снижаться. Доля банковских кредитов и займов, других частных капиталов – менее 3 % (*Стратегия социально-экономического..., 2002*). Следовательно, сохраняется тенденция к концентрации инвестиций в сырьевом секторе, что в большей части определяется планами крупнейших экспортеров и зависит от внешнеэкономической конъюнктуры.

Наиболее злободневной проблемой северных регионов является противоречие между низким человеческим (в том числе трудовым) потенциалом и огромным территориальным, природно-ресурсным, экологическим, энергетическим потенциалом. Кадровый потенциал регионов Европейского Севера, который

всегда отличали многопрофильность, высокая квалификация и мобильность, в значительной мере утрачен. Общее снижение профессионального, культурного уровня кадров, отсутствие действенных стимулов к добросовестному труду, проявлению инициативы, творчества стали серьезным препятствием осуществлению инноваций, эффективному использованию сложных технологий, машин, оборудования, выпуску наукоемкой продукции. Эти процессы накладывались на крайне низкий (если он вообще имел место) рост производительности труда. В перспективе продолжение названных процессов будет оборачиваться нехваткой рабочих рук.

С начала 90-х годов происходит сокращение численности населения северных территорий России, которое за десять лет уменьшилось на 10-25 %. Численность населения Европейского Севера сократилась с 1990 г. почти на 800 тыс. человек (табл. 3). Отмеченное сокращение населения на Севере может достичь таких масштабов, когда огромные площади с имеющимися в их недрах полезными ископаемыми окажутся полностью безлюдными, ненаселенными (*Социально-экономическое положение...*, 2003).

Средняя продолжительность жизни в регионах Европейского Севера составляет 65 лет. В 2000 г. умерло вдвое больше, чем родилось. Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности (1-2 ребенка), сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, откладыванием рождения первого ребенка и ростом внебрачной рождаемости. Снижение рождаемости ведет к старению населения. Доля лиц пенсионного возраста в составе населения увеличилась с 1991 г. более чем на 10 %, в то время как доля детей и молодежи в структуре населения сокращается (табл. 4).

Таблица 3. Численность населения регионов Европейского Севера (тыс. чел.)

| Годы                | РФ     | Республ. Карелия | Республ. Коми | Архангельская обл. | Вологодская обл. | Мурманская обл. |
|---------------------|--------|------------------|---------------|--------------------|------------------|-----------------|
| Все население       |        |                  |               |                    |                  |                 |
| 1970                | 129941 | 711              | 967           | 1394               | 1294             | 801             |
| 1979                | 137410 | 732              | 1110          | 1466               | 1310             | 978             |
| 1989                | 147020 | 790              | 1251          | 1570               | 1349             | 1165            |
| 2002                | 145182 | 717              | 1019          | 1336               | 1270             | 893             |
| Городское население |        |                  |               |                    |                  |                 |
| 1970                | 80631  | 487              | 598           | 917                | 613              | 708             |
| 1979                | 94942  | 568              | 786           | 1058               | 764              | 870             |
| 1989                | 107959 | 643              | 945           | 1152               | 875              | 1071            |
| 2002                | 106470 | 538              | 767           | 999                | 877              | 824             |
| Сельское население  |        |                  |               |                    |                  |                 |
| 1970                | 49310  | 224              | 369           | 477                | 681              | 93              |
| 1979                | 42468  | 164              | 324           | 408                | 546              | 108             |
| 1989                | 39063  | 147              | 306           | 418                | 474              | 94              |
| 2002                | 38712  | 179              | 252           | 337                | 393              | 69              |

Таблица 4. Естественное движение населения в регионах Европейского Севера (2003 г.)

| Показатели                              | РФ   | Респуб. Карелия | Респуб. Коми | Арханг. обл. | Вологод. обл. | Мурманск. обл. |
|---|------|-----------------|--------------|--------------|---------------|----------------|
| на 1000 человек населения:              |      |                 |              |              |               |                |
| Число родившихся                        | 10,2 | 10,2            | 11,3         | 10,8         | 10,4          | 9,9            |
| умерших                                 | 16,4 | 19,9            | 15,6         | 17,9         | 19,8          | 13,9           |
| естественная убыль                      | -6,2 | -9,7            | -4,3         | -7,1         | -9,4          | -4,0           |
| браков                                  | 7,6  | 7,0             | 7,7          | 7,3          | 6,8           | 8,7            |
| разводов                                | 5,5  | 5,5             | 5,5          | 5,5          | 5,8           | 7,3            |
| на 1000 родившихся:                     |      |                 |              |              |               |                |
| Число умерших в возрасте до 1 года      | 12,4 | 8,1             | 9,4          | 12,4         | 12,6          | 8,9            |
| лет, данные 2002 г.                     |      |                 |              |              |               |                |
| Ожидаемая продолжит. жизни при рождении |      |                 |              |              |               |                |
| оба пола                                | 64,8 | 62,2            | 63,4         | 63,3         | 63,8          | 65,6           |
| мужчины                                 | 58,5 | 55,9            | 58,2         | 57,2         | 57,3          | 60,2           |
| женщины                                 | 72,0 | 69,7            | 69,8         | 70,9         | 71,7          | 71,8           |

По оценке демографов, численность жителей уменьшится к 2016 г. по сравнению с 2000 г. на 11 % (при среднем снижении по России 7,2 %). Самое большое (относительное) уменьшение численности населения ожидается в Мурманской области (на 18,1 %). С 2006 г. начнется абсолютное и относительное уменьшение экономически активной части населения. К основным причинам ухудшения здоровья населения можно отнести воздействие хозяйственной деятельности регионов Европейского Севера *на окружающую среду и природу* (табл. 5).

Кроме того, на демографическую ситуацию повлияли изменение возрастной структуры населения, социальные и психологические стрессы, деформации в привычном укладе жизни, ухудшение условий

труда, падение уровня жизни, отсутствие пропаганды здорового образа жизни, ухудшение экологической ситуации. В последнее десятилетие заболеваемость увеличилась более чем в 2 раза, причем во всех возрастных группах населения, включая беременных женщин и детей. Растет количество инвалидов.

По данным Госкомстата и результатам социологических опросов жителей Вологодской области (Гулин, 2003; *Социально-экономическое положение...*, 2001), 41 % опрошенных считают, что состояние общественного психического здоровья определяется снижением уровня жизни, 40 % – высоким уровнем преступности. Далее идет инфляция (37 %), рост безработицы (30 %), социальная незащищенность граждан (28 %), рост алкоголизма (27 %).

Таблица 5. Воздействие хозяйственной деятельности регионов Европейского Севера на окружающую среду и природу

| Регионы   | Г о д ы |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|   | 1990    | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стац. источников, тыс. т |         |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Республика Карелия  | 301     | 191  | 182  | 148  | 147  | 153  | 148  | 139  | 138  |
| Республика Коми   | 912     | 945  | 928  | 874  | 891  | 836  | 685  | 688  | 664  |
| Архангельская обл.  | 546     | 358  | 357  | 342  | 348  | 338  | 290  | 296  | 276  |
| Вологодская обл.  | 1011    | 743  | 725  | 682  | 679  | 637  | 478  | 476  | 474  |
| Мурманская обл.   | 699     | 543  | 505  | 557  | 448  | 368  | 373  | 369  | 333  |
| Улавливание загрязняющих веществ от стационарных источников, тыс. т           |         |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Республика Карелия  | 305     | 130  | 129  | 122  | 132  | 160  | 168  | 166  | 165  |
| Республика Коми   | 616     | 516  | 500  | 494  | 461  | 465  | 451  | 461  | 433  |
| Архангельская обл.  | 1453    | 618  | 509  | 585  | 625  | 678  | 764  | 909  | 746  |
| Вологодская обл.  | 3275    | 2104 | 1923 | 1856 | 1899 | 1812 | 1685 | 1615 | 1594 |
| Мурманская обл.   | 3673    | 1881 | 1599 | 1720 | 1684 | 2016 | 2121 | 1755 | 1597 |
| Использовано свежей воды, млн куб. м  |         |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Республика Карелия  | 329     | 226  | 212  | 207  | 192  | 196  | 199  | 218  | 214  |
| Республика Коми   | 794     | 765  | 726  | 702  | 684  | 646  | 663  | 642  | 617  |
| Архангельская обл.  | 1140    | 967  | 812  | 809  | 809  | 806  | 837  | 833  | 762  |
| Вологодская обл.  | 900     | 666  | 640  | 629  | 629  | 702  | 711  | 642  | 655  |
| Мурманская обл.   | 2495    | 2096 | 1973 | 1850 | 1850 | 1803 | 1720 | 1722 | 1663 |
| Объем оборотной воды, млн куб. м  |         |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Республика Карелия  | 1175    | 794  | 763  | 766  | 761  | 787  | 816  | 821  | 839  |
| Республика Коми   | 1531    | 1092 | 1013 | 1093 | 1204 | 1243 | 1260 | 1342 | 1387 |
| Архангельская обл.  | 1180    | 829  | 572  | 562  | 505  | 586  | 629  | 682  | 731  |
| Вологодская обл.  | 3118    | 3405 | 3433 | 3463 | 3532 | 3605 | 3655 | 3610 | 3619 |
| Мурманская обл.   | 1213    | 941  | 889  | 903  | 854  | 929  | 983  | 989  | 968  |

### 3. Заключение

Трудовые ресурсы и в целом человеческий потенциал на Европейском Севере обуславливает социально-экономическое развитие регионов и является тем стратегическим ресурсом, который определяет место не только Севера, но и всей России на мировой экономической и политической арене.

Снижение качества трудовых ресурсов есть прямое следствие ослабления соответствующих институтов и структур. Прежде всего, это относится к культуре, науке, образованию. Восстановление, развитие и активное использование человеческого потенциала основано на решении неотложных социальных проблем и проведении политики, направленной на формирование у населения, особенно молодого поколения, нужных показателей здоровья, образованности, культуры, интеллектуального развития. Для этого необходимо создание экономических, социальных, управленческих, технологических предпосылок, обеспечивающих современное качество экономического роста, основанного на инновациях в сфере экономики и инвестициях в человека в социальной сфере.

### Литература

- Гранберг А.Г. Актуальные проблемы регионального развития и региональной политики. Социально-экономические реформы: региональный аспект. *Вологда, ВНКЦ ЦЭМИ РАН*, с.19-23, 2002.
- Гулин К.А., Фалалева О.И., Ослопова Ю.Е. Проблемы психического здоровья. *Вологда, ВНКЦ ЦЭМИ РАН*, 71 с., 2003.
- Социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. *Госкомстат России, Санкт-Петерб. ком-т статистики*, 412 с., 2001; 2003.
- Стратегия социально-экономического развития регионов Северо-Западного федерального округа на перспективу до 2015 года. *СПб, С.-Зап. ин-т экономики РАН*, 417 с., 2002.