

УДК 332.1 : 338.26 (045)

Сущность стратегического планирования развития региональных хозяйственных систем

С.Б. Савельева, А.Н. Савельев

Экономический факультет МГТУ, кафедра экономической теории и национальной экономики

Аннотация. В статье дается характеристика основных аспектов стратегического планирования развития хозяйственной системы региона. Авторы уточняют содержание ряда категорий, которые используются при определении стратегии развития региона, предлагает структуру концепции развития региона.

Abstract. In the paper characteristics of main aspects of strategic planning of the regional economic system development has been given. The authors have specified matter of some categories used for defining the strategy of the region development, the structure of the region development conception has been proposed.

1. Введение

Экономический кризис начала 90-х годов охватил все без исключения регионы России. Наряду с его основными признаками имеются и значительные региональные особенности. Это позволяет предположить, что выход регионов из кризиса также будет неравномерным. Формирование новых экономических отношений осуществляется одновременно с формированием нового государственного устройства. Этот процесс идет весьма непросто и сопровождается нарушениями иерархии законов, всплывшими сепаратизма, межэтническими конфликтами.

"Перелом негативных тенденций и устойчивая прогрессивная эволюция экономического пространства могут осуществляться только под воздействием консолидированной политики государства и конструктивных сил общества. Для этого требуется разработать стратегию территориального социально-экономического развития, рассчитанную как минимум на первую четверть XXI века" (Гранберг, 1999).

В основу данной стратегии должны быть положены преимущества регионального многообразия и межрегиональной интеграции, реализация принципа равных возможностей для всех граждан независимо от их места жительства. Вместе с тем при решении поставленных задач необходимо учитывать целый ряд новых явлений, последствия которых для экономического пространства далеко не однозначны. К ним можно отнести возобновление экономического роста на новой качественной основе; усиление зависимости регионов России от мирового хозяйства; развитие глобализации экономики; необходимость смены технологических укладов и новых научно-технических прорывов; ужесточение экологических требований; переход к постиндустриальному и информационному обществу, в котором различные регионы будут иметь особые функции. Можно предположить, что реалии XXI века будут не только сглаживать противоречия, свойственные экономическому пространству России, но и создавать новые. Поэтому стратегия должна предусматривать пути решения новых сложных проблем.

2. Основные характеристики стратегии развития региональных хозяйственных систем

Возрастающее влияние на эволюцию экономического пространства России оказывают глобальные процессы. Здесь возможны две основные альтернативы.

С одной стороны, это усиление обособления и противостояния главных экономических группировок: Европейского Союза, Восточной и Юго-Восточной Азии, Северо-Американской зоны свободной торговли. Это приведет к тому, что западная и восточная части России будут испытывать сильные противоположные притяжения, а срединная Россия станет либо мировой экономической периферией, либо зоной борьбы за экономический передел мира. В этих условиях для сохранения экономической целостности страны государство будет вынуждено более активно защищать внутренний рынок.

Другая альтернатива – глобализация мировой экономики, включая межблоковую экономическую интеграцию. В этом случае Россия, как единственная большая евроазиатская держава, становится сочленением евро-атлантической и азиатско-тихоокеанской группировок. Влияние этих группировок не разрывает Россию, а, наоборот, на российском пространстве будут стягиваться обе

мировые группировки. По мнению А.Г. Гранберга (1999), есть основания прогнозировать реализацию именно этой альтернативы мировой экономической интеграции. Позитивный момент этого варианта заключается в том, что благодаря экономической интернационализации российского пространства мировое сообщество будет в большей степени заинтересовано не в его расчленении, а в эффективном функционировании как необходимой части мировой экономики. В связи с этим для России главным является вопрос о роли (активной или пассивной), которую она будет играть в объединении экономических пространств, а также о ее возможности эффективно защищать свой экономический суверенитет.

Что же касается собственно внутрироссийских проблем, то ранее стратегическая парадигма территориального развития страны заключалась во взаимодействии двух макрогеографических зон страны: Запада и Востока. В современных условиях эта дилемма уже не является определяющей: к ней добавляются стратегические дилеммы "Север – Юг" и "центр – периферия", а главное – это то, что решение разнообразных проблем перемещается в регионы разного ранга на основе форм многоуровневой пространственной организации социально ориентированной экономики, включая интенсивную межрегиональную интеграцию. Это означает, что стратегия территориального развития страны должна быть многоуровневой, отражая не только объективные различия регионов, но и федеративное устройство государства, сочетая регулирование сверху и саморегулирование изнутри.

Таким образом, в стратегии территориального социально-экономического развития должны присутствовать следующие уровни:

- общенациональный;
- межрегиональный;
- региональный;
- внутрирегиональный.

При этом следует учитывать объективные различия регионов. Это означает необходимость дифференцированных подходов к разработке стратегий их развития.

В современных условиях необходимость формирования стратегии экономического и социального развития регионов осознана большинством их руководителей, но практические шаги не всегда дают ожидаемые результаты.

Социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в большинстве регионов России, можно охарактеризовать как сложную, являющуюся источником социальной напряженности. При решении задач в экономике и социальной сфере следует исходить не только и не столько из сиюминутных проблем, сколько из перспектив хотя бы на 10-15 лет. Мировая практика подтверждает тезис о приоритетности стратегии над тактикой. Поэтому особую актуальность приобретает задача формирования документов стратегического характера, содержащих замысел социально-экономического развития региона, ибо от деятельности и процессов, происходящих в регионе, в определяющей степени зависит развитие страны в целом. В решении этой задачи следует опираться на Федеральный закон "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации", который устанавливает необходимость проведения на федеральном и региональном уровнях исследований прогнозно-аналитического характера, формирования концепций и программ развития (Закон..., 1995). Закон носит рамочный характер, определяет цели и содержание системы государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны и регионов, общий порядок их разработки, основные требования к документам.

Данный закон поставил в центр работ по стратегическому управлению социально-экономическим развитием страны в целом и отдельных субъектов Российской Федерации формирование долгосрочных концепций их развития. Закон определяет концепцию как систему представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.

Следует отметить, что в научной литературе вопросы формирования стратегии и стратегического планирования развития региональных хозяйственных систем недостаточно проработаны с точки зрения методологии и их методического обеспечения. Учитывая это, следует определиться с содержанием ряда категорий, которые будут использованы в данной статье.

Многие авторы отождествляют стратегию региона с всесторонне исследованной и широко освещенной категорией комплексного социально-экономического развития региона. Как отмечает С.В. Раевский, основой стратегического управления регионом является концепция социально-экономического развития (Попов, 2000; Раевский, 1999; Шалмина и др., 1999).

Внимательное изучение литературы по данному вопросу обнаруживает отождествление понятий стратегии и концепции социально-экономического развития. Больше того, во многих работах по региональной экономике (а также и по другим областям и сферам) наблюдается замена понятия плана

понятием стратегии. Произошло это потому, что вместе с ликвидацией Госплана СССР в стране было отменено всякое планирование.

Вместе с тем надежды на действие "невидимой руки" рыночного механизма, ожидания от замены государственного планирования рыночным саморегулированием не оправдались. Обнаружилась настоятельная потребность не только в прогнозировании, но и в планировании. Но после его отмены принято говорить о планировании только под видом стратегического, а вместо плана употреблять термин "стратегия".

Поэтому в настоящее время часто в стратегическое планирование включают все виды планирования, а иногда отождествляют его с долгосрочным планированием.

Стратегия развития региона должна включать не все цели социально-экономического развития, а только радикального, основополагающего, крупномасштабного характера. Исходя из этого, можно сказать, что стратегический план имеет, как правило, долгосрочный характер, но не всякий долгосрочный план является стратегическим. Кроме этой особенности, необходимо также отметить объективный, обоснованный характер содержания стратегии развития региона. Только объективно обусловленные, научно обоснованные цели, учитывающие закономерности регионального воспроизводства, могут составлять содержание стратегии развития региона. Это положение является методическим условием формирования стратегии региона и является важным критерием ее практической реализации.

Следует также заметить, что закономерности разделения труда должны учитываться при формировании стратегических целей регионального развития.

Новые задачи региональной политики в России определяются и геополитическими и институциональными изменениями.

Для отдельного региона содержание стратегии социально-экономического развития конкретизируется в зависимости от состояния его производительных сил, социально-экономического, научно-технологического и природно-ресурсного потенциала, а также стадии воспроизводственного цикла. Учет этих факторов относится к методической части разработки стратегии развития региона.

Таким образом, сущность стратегии социально-экономического развития региона как хозяйственной системы заключается в обеспечении достижения научно обоснованных, крупномасштабных целей на долгосрочную перспективу. При этом стратегия и концепция связаны между собой как часть и целое, иными словами, концепция комплексного социально-экономического развития региона должна включать в себя, в качестве составляющей, основные положения его стратегии.

Термин "концепция" как научная категория можно употреблять в двух значениях. В соответствии с первым значением, концепция – это система взглядов, то или иное понимание явлений, процессов и т.д. Второе значение связано с определением единого замысла, ведущей мысли какого-либо произведения, научного труда. При рассмотрении развития сложных социально-экономических систем (регионов России) в определенной перспективе понятие "концепция" употребляется во втором значении. Это соответствует трактовке данного термина, содержащегося в упомянутом выше Законе о прогнозировании.

Анализ существующей информации по данному вопросу дает основание утверждать, что структуру концепции, с определенной долей условности, можно представить как совокупность четырех основных разделов:

1. Стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации в регионе.
2. Стратегический выбор региона.
3. Основные направления региональной социально-экономической политики.
4. Ресурсы для реализации стратегического плана региона и механизм их использования.

Данная структура четко определяет раздел (второй раздел), в котором содержатся материалы, раскрывающие стратегический замысел социально-экономического развития региона на рассматриваемую перспективу. В этом разделе должны быть обоснованы функции региона в будущем, основные приоритеты и целевые ориентиры развития его социальной и экономической сферы, градостроительства и управления. Этот раздел является ядром всей концепции, ибо от его содержания во многом зависят решения и в области разработки отдельных политик регионального развития, и в сфере их реализации.

3. Заключение

Условием эффективного функционирования регионального хозяйства является обеспечение целостности воспроизводственного процесса региона в сложной системе макроэкономических и международных рыночных отношений. При этом важно наиболее полно использовать имеющийся

социально-экономический потенциал региона, реализуя синергетический эффект от интеграции всех его слагаемых в системе общественного национального и международного разделения труда.

Литература

- Гранберг А.Г.** Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики. *Руководитель авторского коллектива Д.С. Львов. М., ОАО Экономика, 793 с., 1999.*
- Закон РФ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации". *Собрание законодательства РФ. М., Издание офиц., № 30, Ст. 2871, 1995.*
- Попов Р.А.** Региональный менеджмент. Учебник для студентов вузов. *Краснодар, Сов. Кубань, 383 с., 2000.*
- Раевский С.В.** Проблемы стабилизации развития экономики региона. *Хабаровск, ДВАГС, 178 с., 1999.*
- Шалмина Г.Г., Тарасевич В.В., Загарин А.В.** Основы стратегии развития регионов России (вопросы методологии и методы). *Новосибирск, НГАЭУ, 417 с., 1999.*