

УДК 332.1 (045)

Основные задачи стратегического анализа экономики региона

И.А. Ковалева

Экономический факультет МГТУ, кафедра финансов, бухгалтерского учета и управления экономическими системами

Аннотация. Определена сущность стратегического анализа развития экономики региона. Предложена классификация и содержательно раскрыты основные задачи анализа.

Abstract. The essence of strategic analysis of regional economy development has been determined. The classification and basic tasks of the analysis have been substantially offered.

Ключевые слова: стратегический анализ, развитие экономики региона, задачи анализа
Key words: the strategic analysis, development of regional economy, tasks of the analysis

1. Введение

Стратегический анализ развития экономики региона является весьма ответственным этапом работ, реализуемым региональным менеджментом. В рамках его решается ряд сложных задач, объединенных общей целью оценки стартовых условий экономического регионального развития, создания информационной базы для формирования научно обоснованного стратегического выбора региона, стратегических целей развития его экономики, механизма их практической реализации в увязке с задачами развития остальных сфер, составляющих сложную систему "регион", с учетом интересов основных субъектов управления стратегическим развитием региона. Отсюда видна и цена возможных ошибок рассматриваемых аналитических работ, их влияния на общие результаты развития региона.

Исследования состояния аналитических работ, осуществляемых в ходе стратегического управления развитием российских регионов (*Коломийченко, Рохчин, 2003; Махотаева, 2006*), показали, что здесь имеются существенные резервы улучшения. Так, зачастую стратегический анализ развития экономики региона не носит комплексного характера, в результате чего важнейшие сферы и процессы регионального развития вообще не рассматриваются во взаимосвязи с развитием экономики региона. Кроме того, являясь функцией стратегического управления развитием региона, такой анализ, как правило, не исследует влияние внешней среды, т.е. вообще не носит стратегического характера. Создается впечатление, что региональный менеджмент достаточно формально относится к этапу стратегического анализа развития экономики региона, полагая, что здесь и так "все ясно", и необходимо скорее перейти к решению других, более значимых задач управления.

Между тем, именно на этапе аналитических работ закладываются будущие ошибки стратегического характера в управлении экономикой региона. Поэтому важно обеспечить региональный менеджмент как методологией проведения стратегического анализа развития экономики региона в контексте всего комплекса аналитических работ по оценке комплексного регионального развития, так и методическими материалами, призванными оказать помощь в решении конкретных задач анализа.

2. Научно-методические аспекты стратегического анализа развития экономики региона

Сложность проблемы создания научно-методического обеспечения работ по стратегическому анализу развития экономики региона обусловлена целым рядом обстоятельств, среди которых наиболее значимыми являются следующие.

Во-первых, сегодня нет общепринятой теоретико-методологической основы стратегического анализа развития региона в целом и его экономики, как одной из важнейших составляющих его сфер. Между тем, не ответив на вопросы, что такое развитие экономики региона, в чем суть стратегического анализа развития экономики региона и чем он отличается от "традиционного" анализа, каковы его цели и задачи, нельзя перейти к разработке методических предложений по проведению прикладных аналитических работ.

Во-вторых, рассматриваемая проблематика стратегического анализа развития экономики региона является новой и, как следствие, слабо разработанной. Сложность ее усугубляется тем обстоятельством, что она носит выраженный междисциплинарный характер. К ее решению необходимо привлечь, в принципе, не только экономистов, но и географов, социологов, экологов, политологов, управленцев, специалистов в области экономико-математического моделирования и создания информационных систем.

В-третьих, необходимо указать на социально-психологическую неготовность значительной части регионального российского менеджмента к преодолению сложившихся стереотипов, в частности, в сфере аналитических работ, когда любое мало-мальски значимое новшество рассматривается как некая угроза, негативный фактор преобразований в системе управления стратегическим развитием экономики региона, следствием которого может быть необходимость решения новых и сложных задач, существенного повышения собственной квалификации и т.п.

Рассмотрим вначале, в чем состоит сущность понятия "развитие экономики региона". Мы предлагаем определить регион как территориальное образование, имеющее четко определенные границы, совпадающие с принятым в стране территориально-политическим делением, в пределах которых протекают процессы регионального воспроизводства, обеспечивающие выполнение задач, вытекающих из двуединой функции региональной экономики. Состав региона включает известную триаду "природа-население-экономика (хозяйство)" вместе с ее управляющей системой. В свою очередь, экономика региона определяется как постоянно воспроизводимая целостность производительных сил (работников, средств и предметов труда) и экономических отношений между работающими в следующих сферах хозяйства региона: сфере материального производства, социальной (непроизводственной) сфере и природоформирующей сфере.

Обратимся теперь к рассмотрению понятия "развитие экономики региона". В практической деятельности термины "экономический рост" и "экономическое развитие" зачастую рассматриваются как тождественные, а о состоянии экономики регионов судят по показателям роста (спада) производимой в них продукции. Между тем экономический рост и экономическое развитие понятия близкие, но не тождественные. Развитие – более широкое понятие, чем рост, оно представляет собой особый вид качественных преобразований, приводящих к возникновению нового, и включает в себя не только прирост производимой продукции, но и повышение качества работников (их квалификации, образованности, культуры), увеличение объемов разведанных природных ресурсов, совершенствование отраслевой структуры хозяйства и территориальных форм организации производства, оптимизацию соотношения различных форм собственности, рационализацию системы управления экономикой и т.п.

Тогда развитие экономики региона можно определить как комплексный процесс изменения составляющих ее элементов (сфер, отраслей), приводящий к их качественным преобразованиям и, в конечном счете, к улучшению условий жизнедеятельности. Причем собственно развитие экономики региона обязательно должно идти в направлении социального прогресса, который проявляется в улучшении всей совокупности объективных и субъективных условий жизнеобеспечения человека, гармоническом развитии на этой основе самого человека, природы, производства, общества.

Выяснение основных критериальных требований, предъявляемых к развитию экономики российского региона в современных политико-экономических реалиях, является одним из ключевых условий организации соответствующих аналитических работ. Среди главных из них принято считать требования: социальной ориентации развития региональной экономики, сбалансированности, пропорциональности, безопасности, инновационности и эффективности. Представляется, что отмеченные характеристики обязательно должны выступить в качестве составляющей предмета стратегического анализа и оценки сложившихся тенденций и проблем развития экономики региона.

Как известно, под экономическим анализом в общем случае принято понимать метод исследования экономики как по всей совокупности протекающих в ней процессов, так и по каждому из них с целью выявления основных тенденций и закономерностей ее развития, их взаимосвязи и взаимовлияния; факторов, определивших те или иные результаты; основных пропорций и соотношений (Азрилиян, 2002). Сегодня существует значительное число публикаций, посвященных проблематике научного обеспечения анализа состояния экономики регионов разного ранга. Однако работ, содержащих методологические аспекты стратегического анализа собственно развития экономики региона, практически нет.

Зададимся вопросом, в чем отличие стратегического анализа от "традиционного" анализа развития экономики. На наш взгляд, эти понятия находятся в том же соотношении, что и понятия стратегического управления и управления. В современных политико-экономических условиях при решении проблем регионального развития оказались востребованы именно методы стратегического управления, что обусловило необходимость придания "стратегичности" основным функциям управления – планированию, целеполаганию и т.п. Не является исключением и функция анализа.

Надо отметить, что понятие "стратегический анализ", хотя и встречается сейчас в специальной литературе, однако является относительно новым и имеет различные трактовки. Так, например, достаточно распространено мнение, что "стратегичность" определяется, главным образом, значительным временным горизонтом аналитических работ, с чем, на наш взгляд, нельзя согласиться. Ибо здесь происходит подмена понятия стратегичности регионального развития, которую принято связывать с

учетом изменений состояния внутренней и внешней среды региона, адаптации к ним процессов трансформации его экономики, понятием долгосрочности.

Мы полагаем, что стратегический анализ развития экономики региона представляет собой специфическую функцию стратегического управления, состоящую в проведении комплекса аналитических работ, результатом которых выступают оценка основных результатов, тенденций и выявление проблем развития регионального экономического развития, решение которых призвано обеспечить эффективное функционирование экономики региона в изменяющихся условиях внешней среды.

Как известно, внутренним источником всякого развития выступают противоречия. Одной из особенностей познания, которая позволяет поэтапно разрешать эти противоречия, является наличие аналитического образа мышления. Как известно, суть анализа состоит в разделении целого на части, в представлении сложного в виде простых компонент. Но чтобы познать сложное, целое необходимо и обратный процесс – синтез. Поэтому стратегический анализ развития экономики региона можно рассматривать как начальный этап его научного познания, как ключевую функцию стратегического управления развитием экономики региона.

Предмет научного познания развития экономики региона состоит, на наш взгляд, в следующем:

- во-первых, в изучении практического опыта аналитических работ по стратегическому анализу и оценке основных результатов, тенденций, пропорций и проблем развития экономики региона;
- во-вторых, в разработке методологических аспектов стратегического анализа развития экономики региона, в рамках которых должны быть определены основные закономерности развития экономики региона, терминологические элементы, принципы проведения аналитических работ;
- в-третьих, в разработке методических предложений по выполнению работ, связанных со стратегическим анализом развития экономики региона.

3. Группировка и состав основных задач стратегического анализа развития экономики региона

Цели и задачи стратегического анализа развития экономики региона непосредственно вытекают из его сущности и научного принципа целенаправленности проведения аналитических работ. Главная цель анализа состоит, на наш взгляд, в оценке результатов развития экономики региона, определении сложившихся здесь тенденций и проблем, обусловленных действием факторов внутреннего и внешнего порядка. Решая проблему декомпозиции (структуризации) главной цели стратегического анализа развития экономики региона, важно понимать, что нельзя объять необъятное. Необходимо сосредоточиться на наиболее важных задачах анализа, которые можно условно свести в две основные группы: результаты развития экономики региона и определение тенденций развития экономики региона и возникающих в связи с этим проблем.

При исследовании основных результатов развития экономики региона представляется необходимым рассмотрение таких задач как:

- анализ и оценка роли экономики региона в развитии "своего" федерального округа, страны в целом, зарубежных партнеров;
- исследование генезиса возникновения региона и выявление закономерностей стратегического развития его экономики, в том числе в разрезе ее сфер и отраслевых комплексов;
- анализ и оценка основных результатов улучшения качества жизни населения региона, рассматриваемого как главный итог развития его экономики;
- анализ и оценка результатов исследования базовых и финансовых ресурсов развития экономики региона;
- анализ и оценка результатов развития структуры экономики региона, в т.ч. выяснение целесообразности активизации действующих полюсов его экономического развития в стратегической перспективе;
- анализ и оценка результатов развития отраслей сферы материального производства экономики региона;
- анализ и оценка результатов развития отраслей социальной (непроизводственной) сферы экономики региона;
- анализ и оценка результатов развития отраслей природоформирующей сферы экономики региона;
- анализ и оценка результатов влияния развития отраслей сферы материального производства экономики региона на его природную среду и население;
- анализ и оценка результатов влияния развития отраслей социальной (непроизводственной) сферы экономики региона на его население;
- анализ и оценка результатов влияния развития отраслей природоформирующей сферы экономики региона на его природную среду;
- анализ и оценка влияния системы управления регионом на результаты стратегического развития его экономики.

Среди основных задач аналитических работ, связанных с определением сложившихся тенденций развития экономики региона и возникающих в связи с этим проблем, отметим следующие:

- анализ и оценка степени социальной ориентации развития экономики региона;
- анализ и оценка сбалансированности развития экономики района, в том числе в разрезе ее сфер и отраслевых комплексов;
- анализ и оценка безопасности развития экономики региона, в том числе в разрезе ее сфер и отраслевых комплексов;
- анализ и оценка результатов инновационного развития экономики региона, в том числе в разрезе ее сфер и отраслевых комплексов;
- анализ и оценка эффективности развития экономики региона, в том числе в разрезе ее сфер и отраслевых комплексов;
- анализ и оценка влияния внешних факторов на развитие экономики региона.

4. Заключение

Представляется, что приведенный в настоящей работе комплекс задач стратегического анализа развития экономики российских регионов может быть использован при подготовке инструктивно-методических материалов, предназначенных для практических работников регионального управления.

Литература

- Азрилиян А.Н.** Большой экономический словарь. М., *Институт новой экономики*, 1280 с., 2002.
- Коломийченко О.В., Рохчин В.Е.** Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация. СПб., *Наука*, 235 с., 2003.
- Махотаева М.Ю.** Целеполагание в управлении региональными системами. Псков, *изд-во ППИ*, 360 с., 2006.