

УДК 639.2.052.3/639.2.06

## Рыболовственная деятельность в Атлантике и обеспечение продовольственной безопасности России

Ю.Ф. Куранов

*Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина КНЦ РАН*

**Аннотация.** В статье рассмотрены динамика вылова предприятий Северного и Западного бассейнов и его размещение по укрупненным районам промысла. Показано влияние специализации и структуры вылова, его размещения на объемы выгрузок рыбопродукции в России. Предложены меры, способствующие повышению выгрузок рыбопродукции в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

**Abstract.** The paper analyzes the fish catch volume of enterprises in the Northern and Western basins and its distribution at enlarged fishing areas. The influence of specialization and structure of the catch, its distribution on the volumes of fish products in Russia has been shown. Some measures to increase unloading of fish production for food security of the country have been proposed.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, вылов, укрупненные районы промысла, выгрузка рыбопродукции, согласование экономических интересов

**Key words:** food security, catch, enlarged fishing areas, fish unloading, co-ordination of economic interests

### 1. Введение

Обеспечение государственной продовольственной безопасности, повышение среднедушевого потребления пищевой рыбной продукции отечественного производства определяют приоритетные направления развития рыбохозяйственного комплекса, а в его составе – промысловой деятельности. Отмечая сложившиеся негативные тенденции в развитии рыбохозяйственного комплекса и формируя соответствующие цели государственного управления для их преодоления, в их составе выделяют следующие приоритетные направления (*Концепция...*, 2008):

- сохранение и расширение доступных для долгосрочного эффективного освоения водных биологических ресурсов;
- удовлетворение потребности внутреннего рынка в качественной рыбопродукции отечественного производства;
- снижение уровня сырьевой направленности экспорта рыбной продукции и получения максимальной выгоды от ее реализации;
- обеспечение устойчивого социально-экономического развития приморских регионов Российской Федерации.

### 2. Вылов и выгрузки рыбопродукции по спецификации и районам промысла

Увеличение вылова и поставок рыбопродукции на территорию РФ является одним из определяющих направлений рыболовной политики государства. Предпринимаемые в последнее время на государственном и законодательном уровнях меры направлены, в конечном итоге, на удовлетворение потребности внутреннего рынка в качественной рыбопродукции отечественного производства (до 80,0 %) (*Доктрина...*, 2010) и получение максимальной выгоды от ее реализации на экспорт.

Обеспечение рыбопродукцией населения и береговых рыбообрабатывающих предприятий Европейской части РФ, и прежде всего Северо-Западного федерального округа (СЗФО), осуществляется (помимо импорта) добывающими предприятиями Северного и Западного бассейнов, ведущих промысел в Атлантическом океане.

В настоящее время стратегия развития рыбопромышленного комплекса приморских регионов в составе Северо-Западного федерального округа базируется, прежде всего, на обеспечении вылова объектов промысла в районах Северной Атлантики в объемах общедопустимых уловов (ОДУ) для российской стороны на уровне около 1,0-1,1 млн т (табл. 1).

Кардинальное улучшение промысловой ситуации на промысле трески и пикши в последние три года (увеличение вылова в 2011 г. к уровню 2008 г. на 72,6 %), возобновление промысла мойвы повысили значимость уловов в Баренцевом море. Следует отметить, что осуществление промысла мойвы способствовало росту вылова и регулярно недоосваиваемой сайки. Так, в период моратория на промысел мойвы 2004-2008 гг. среднегодовой вылов сайки составлял 15,0 тыс. т (колебания уловов от 2,0 до

27,0 тыс. т). В периоды промысла мойвы в 2000-2003 и 2009-2011 гг. среднегодовой промысел сайки был на уровне, соответственно, 38,5 и 21,3 тыс. т.

Таблица 1. Динамика вылова и размещение океанического промысла Северного и Западного бассейнов

Показатели	2000 г.	2002 г.	2004 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
1 Общий вылов (без учета Балтийского моря), тыс. т	1332	1258	1030	928	1048	1221	1124
1.1 Северная Атлантика	1071	1125	876	799	883	959	898
1.2 Центрально-Восточная Атлантика	195,0	114,4	150,8	128,8	152,7	211,8	217,6
1.3 Прочие промысловые районы Атлантики и Тихого океана	66,0	18,6	3,2	0,2	12,3	50,2	8,4
2. Удельный вес в общем вылове, %							
2.1 Северная Атлантика	80,4	89,4	85,1	86,2	84,3	78,5	79,9
2.1.1 Баренцево море (без учета сельди и путассу)	39,7	44,3	28,6	34,1	42,7	43,5	53,2
2.2 Северный бассейн	78,9	73,4	69,6	77,8	78,6	74,5	78,2
2.2.1 Прибрежный промысел	0,1	0,1	1,3	3,3	3,2	3,1	3,7

Источник: статистические данные организаций ПИПРО, Мурманский филиал ФГУ "ЦСМС", ФГБУ "Мурманрыбвод".

В период 2003-2006 гг. промысел путассу обеспечивал третью часть общего вылова предприятий Северного и Западного бассейнов, в 2007-2008 гг. этот показатель уменьшился до одной четверти. Дальнейшее сокращение промысловых запасов путассу снизило ее значимость в структуре общего вылова к 2011 г. до 4,1 %. В этом же году, после устойчивого роста, уменьшился (на одну четверть по отношению к 2010 г.) вылов сельди.

Отрицательная динамика вылова наиболее массовых видов рыб, увеличение вылова в экваториальных и южных промысловых районах Атлантики снизили, несмотря на благоприятную ситуацию в Баренцевом море, значимость Северной Атлантики в составе и структуре общего вылова.

Динамика и структура вылова, размещение его по основным укрупненным районам промысла оказывают существенное влияние на объемы выгрузок продукции. С позиции оценки структуры и динамики выгрузок в промысловой деятельности можно выделить пелагический и донный промысел, а в их составе, в первом случае, Северный и прочие (Центральный, Южные, Антарктический и др.) районы Атлантики, во втором случае – океанический и прибрежный (табл. 2).

Таблица 2. Структура вылова и выгрузок по спецификации и районам промысла (без учета внутренних морей), %

Год	Общий вылов и выгрузки в СЗФО	Пелагический промысел			Донные объекты промысла		
		Всего	Северная Атлантика	Прочие районы Атлантики	Всего	Океанический	Прибрежный
Удельный вес в общем вылове							
2004	100,0	70,3	55,4	14,9	29,7	28,4	1,3
2006	100,0	70,2	51,3	18,9	29,8	27,4	2,4
2008	100,0	66,7	53,1	14,0	33,3	30,2	3,1
2010	100,0	62,8	44,6	18,2	37,2	34,2	3,0
Удельный вес выгрузок в составе вылова (в пересчете на сырец)							
2004	59,1	72,6	88,3	9,3	25,8	23,8	100,0
2006	60,4	70,9	89,5	10,1	33,4	30,2	100,0
2008	58,9	72,3	89,0	11,4	32,3	28,4	100,0
2010	58,4	69,7	86,0	16,6	39,6	34,1	100,0

Анализ показывает, что в период 2004-2010 гг. продукция прибрежного промысла доставлялась на территорию РФ в полном объеме, продукция донного океанического промысла – в объеме 24,0-34,0 %. Выгрузки продукции пелагического промысла в Северной Атлантике на территорию РФ осуществляются на уровне 86,0-90,0 %. Рыбопродукция из Центрального и Южных промысловых

районов Атлантики на территорию РФ доставляется в значительно меньших количествах (не более 17,0 %).

В период моратория на промысел мойвы (2004-2008 гг.) сложилась относительно устойчивая структура выгрузок и поставок рыбопродукции российских судов на внутренний и внешние рынки. В эти годы удельный вес общего объема выгрузок промысловых предприятий Западного и Северного бассейнов в составе вылова (в пересчете на сырец) в портах Северо-Западного федерального округа изменялся в пределах 59,0-61,0 %. По пелагическим рыбам этот показатель был на уровне 71,0-73,0 %, по донным объектам промысла – колебался в диапазоне 26,0-33,0 %.

Принятие Правительственного решения (*О ввозе...*, 2008) о доставке с 2009 г. рыбопродукции, выловленной в Российской экономической зоне, на территорию РФ не принесло существенных положительных результатов. Так, выгрузки охлажденной и мороженой рыбопродукции в Мурманской области в 2009 г. выросли по отношению к 2008 г. на 31,0 % (увеличение – 57,0 тыс. т). Это произошло преимущественно за счет возобновления промысла мойвы (обусловило две трети прироста) и донных видов рыб. Если учесть, что в Мурманске выгружается около половины рыбопродукции океанического промысла российских предприятий в СЗФО, то общее увеличение, без учета мойвы, не превысило 5,0 %.

В 2010 г. выгрузки рыбопродукции из донных объектов промысла (в пересчете на сырец) достигли максимальной величины – 39,6 %, по пелагическим видам рыб имели минимальное значение – 69,7 %. Последнее, в значительной мере, было обусловлено экспортом пелагических видов рыб Северной Атлантики (сельдь, путассу) в африканские страны. Общий объем выгрузок также был незначительно ниже уровня предшествующих лет и составлял 58,4 %.

Не менее дифференцированы выгрузки рыбопродукции и по видам рыб (табл. 3).

Таблица 3. Удельный вес выгрузок охлажденной и мороженой рыбопродукции по видам рыб (в пересчете на сырец), %

Наименование	СЗФО		
	2006 г.	2008 г.	2010 г.
1. Треска	19,5	12,9	29,3
2. Пикша	17,7	48,8	35,5
3. Палтус, зубатки, сайда, камбаловые	78,5	79,7	72,8
4. Окуни	21,8	43,2	34,5
5. Сельдь	89,6	72,2	80,9
6. Скумбрия	35,1	44,9	53,4
7. Путассу	60,9	57,3	69,4
8. Мойва	–	–	88,0

Часть доставленной на берег рыбопродукции морского промысла после переработки (филе, клипфиск, морепродукты), заморозки или переоформления экспортируется. Так, в Мурманской области в 2000-2009 гг. экспорт рыбопродукции с таможенной территории колебался в пределах 9,4-29,1 тыс. т, в том числе рыбы мороженой – 4,5-20,4 тыс. т. Основу экспортной рыбопродукции как переработанной, так и мороженой составляли донные виды рыб (треска, пикша).

Экспорт рыбопродукции в меньших объемах осуществляется и в других регионах СЗФО. Общий экспорт с таможенной территории СЗФО в 2008-2009 гг. составлял, соответственно, 18,8 и 13,7 тыс. т, в том числе рыбы мороженой – 6,7 и 4,5 тыс. т. Это снизило внутреннее потребление по рассматриваемым годам (в пересчете на вылов), на 4,6 % и 3,0 % соответственно.

В последующие 2010-2011 гг. объемы экспорта с таможенной территории возросли, в Мурманской области, например, – до 51,1 и 53,5 тыс. т, что снизило объемы внутреннего потребления рыбопродукции российского производства на 10,0-11,0 % (табл. 4).

### 3. Потенциальные возможности насыщения рыбопродукцией внутреннего рынка

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 г. (*Стратегия...*, 2009) устанавливает целевые показатели отрасли. В соответствии с ними к 2020 г. отечественный вылов должен достигнуть 6,58 млн т, в том числе по СЗФО – 2510 млн т. Причем в последнем случае половину океанического вылова (1,2 млн т) предполагается вылавливать в открытых районах Мирового океана.

В 2009-2011 гг. объемы вылова Северного и Западного бассейнов (включая Балтийское и Белое моря) колебались в пределах 1108,0-1224,0 млн т, в том числе в открытых районах Мирового океана – 161,0-162,0 млн т. Приведенные данные показывают, что достижение целевых показателей Стратегии по объемам вылова предприятиями СЗФО возможно только при существенном расширении промысловой

деятельности в открытых районах Мирового океана. Это, в свою очередь, требует соответствующего значительного увеличения мощностей крупнотоннажного флота на пелагическом промысле.

Вместе с тем, количественный состав крупнотоннажного флота, его техническое состояние не позволяют существенно расширить объемы российского вылова за пределами Северной Атлантики. Модернизация действующих судов (рыбообрабатывающих цехов, морозильных трюмов, энергетических силовых систем) лишь частично расширяют их конструктивные возможности. Отсутствие высокопроизводительных и специализированных судов, помимо других факторов организационного и биологического характера, ограничивает освоение водных биоресурсов даже в традиционных промысловых районах Российской экономической зоны.

Таблица 4. Выгрузки и экспорт пищевой рыбопродукции в Мурманской области в 2008 и 2010 гг., тыс. т

Рыбопродукция	Виды операций	2008	2010	Внутреннее потребление		
				2008	2010	+, –
1. Пищевая продукция	Выгрузки	190,0	249,0			
	Экспорт	15,5	51,1		197,9	+ 23,4
1.1 Донные виды рыб	Выгрузки	55,7	96,5			
	Экспорт	8,0	35,7	47,7	60,8	+ 13,1
1.1.1 Треска	Выгрузки	15,3	48,0	8,6	13,7	+ 5,1
	Экспорт	6,7	34,3			
1.2 Мойва	Выгрузки	7,0	39,4	7,0	39,4	+ 32,4
1.3 Филе	Выгрузки	3,8	12,0			
	Выпуск на берегу	6,2	6,9	4,6	7,6	+ 3,0
	Экспорт	5,4	11,3			
1.4 Прочая продукция	Выгрузки	123,5	101,1	121,4	97,0	– 24,4
	Экспорт	2,1	4,1			

После снятия моратория на промысел мойвы в период 2009-2012 гг. освоение российской квоты колебалось в пределах 48,0-81,0 %, общий объем квоты снизился с 152,0 до 99,0 тыс. т. В 2010 г. приведенные показатели были, соответственно, на уровне 71,0 % и 110,0 тыс. т (Зиланов и др., 2012). В этот же год квота Норвегии на вылов мойвы составляла 245,0 тыс. т, освоение – 98,0 %. В структуре вылова Норвегии основная доля (70,8 %) приходилась на сейнеры (кошельковый лов) и только 12,3 % – на траулеры. Российские предприятия осуществляли промысел траулерами, средняя производительность которых (76,3 т/сутки лова) была значительно ниже норвежских сейнеров.

Постоянно недоосваиваются сайда, сайка, креветка, окуни и другие виды рыб. Общий объем освоения ОДУ водных биоресурсов Северной Атлантики в 2006-2011 гг. колебался в пределах 79,0-85,0 %. Так, непосредственно в Баренцевом море недоосвоение перечисленных видов ВБР (сайда, сайка, креветка) в 2006-2008 гг. изменялось в объемах 50,0-91,0 тыс. т. С учетом недоосвоения мойвы (2009-2011 годы) рассматриваемые показатели возросли до 109,0-169,0 тыс. т.

Потенциальные возможности по насыщению российского рынка качественной рыбопродукцией, помимо расширения промысла в более отдаленных районах Атлантики, связаны с импортом охлажденного рыбного сырья. Возможный доступ к дополнительным альтернативным источникам сырья – охлажденной рыбе – появился в последние годы и связан с участием мурманских рыбопереработчиков, прежде всего, ОАО "Мурманский рыбокомбинат", в норвежских сырьевых рыбных аукционах Norges Sildesalgslag и Norges Rafisklag. Осуществляя импортные закупки непосредственно с промысла, предприятия Мурманска могут увеличить объемы производства за счет норвежских ресурсов первичного уровня, компенсируя снижение поставок отечественного охлажденного сырья.

Принятие решения о снижении или обнулении таможенных импортных пошлин на охлажденное рыбное сырье даст возможность российским предприятиям повысить конкурентоспособность на норвежских сырьевых аукционах, они смогут приобретать и перерабатывать большие объемы сырья. Действие подобного решения в рамках Таможенного союза позволит уменьшить удельные первоначальные затраты, повысить загрузку сырьем отечественных береговых предприятий, будет способствовать увеличению объемов производства и повышению бюджетной активности.

Использование таможенной пошлины понятно и логично, когда речь идет о мороженой рыбе, которая впоследствии не перерабатывается в России, а перепродается на рынке. Но импортные пошлины на охлажденную рыбу в условиях ее дефицита для переработки не только не защищают интересы

государства, но и создают дополнительные сложности российским переработчикам рыбы при их вхождении в мировой рынок.

#### 4. Заключение

В статье показано, что спецификация и структура вылова, размещение его по основным укрупненным районам промысла оказывают существенное влияние на объемы выгрузок продукции.

Возможности насыщения рынка рыбопродукцией отечественного производства связаны с расширением промысловой деятельности в отдаленных районах открытой части Мирового океана, зонах иностранных государств, с более полным освоением доступных ресурсов в Баренцевом море. Это предполагает совершенствование организационно-экономической модели взаимоотношений и механизма согласования экономических интересов всех участников экономической деятельности в сфере материального производства как формы реализации их целевых установок и интересов, с учетом общественных интересов потребителей и государства в целом.

#### Литература

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждена указом Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120, 2010.

**Зиланов В.К., Ключков Д.Н., Шатохин Б.Н.** Резервы мойвенного промысла: итоги 2012 г., причины недолова, перспективы. *Рыбное хозяйство*, № 3, с. 38-41, 2012.

Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г., в редакции распоряжения Правительства РФ от 21.06.2008 г. № 1057-р, 2008.

О ввозе (вывозе) на таможенную территорию РФ уловов ВБР, постановление Правительства РФ от 24.12.2008 г., № 990, 2008.

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена приказом Росрыболовства от 30.03.2009 г., № 246, 2009.